



## **I PPA (Power Purchase Agreement) nel settore eolico italiano**

**6 novembre 2019 | ore 14:00**

**Rimini Ecomondo Keyenergy | Sala Agorà Energy 2 | Pad. D7**

# Introduzione - PPA FER *long term*

- Il **PNIEC 2021-2030** stabilisce che il **30% dei Consumi Finali Lordi in Italia** sia coperto da **fonti rinnovabili**. Molti Paesi hanno già fissato tale quota tra il 50% e il 100% al 2050.
- Il perseguimento di tale obiettivo necessita di **strumenti – contemporanei e complementari fino al 2030** - necessari a garantire il sostegno dell'investimento e la bancabilità dei progetti FER, da realizzare tramite **Aste pubbliche e PPA FER long term privati**. In particolare, i contratti denominati **Power Purchase Agreement (PPA)** sono stati individuati nel PNIEC come potenziale **strumento per il raggiungimento della market parity delle FER**.
- L'implementazione dei **PPA FER long term** deve passare attraverso: **(i) l'utilizzo del meccanismo europeo dei titoli di Garanzia di Origine (GO)** quale **strumento trasparente e tracciabile**, **(ii) l'individuazione, la riduzione e/o eliminazione delle barriere allo sviluppo** di tale mercato e dei rischi ad esso associati.

# La Proposta ANEV

- Introduzione di Stimoli e Strumenti nel Quadro Regolatorio che consentano:
  - **l'attrattività** per i consumatori **di acquisti di energia di lungo periodo**
  - la **sostenibilità** per investitori e soggetti finanziatori
  - meccanismi virtuosi di **competizione** tra gli operatori
  
- Nel concreto, **'1 5 Obiettivi chiave e Interventi per lo sviluppo dei PPA FER long term'**
  1. **Stimolo alla domanda dei volumi di acquisto di energia di lungo periodo**
  2. **Sostegno alla liquidità nel lungo periodo**
  3. **Riforma del Market Design e dei Mercati Intraday e del Dispacciamento**
  4. **Trasparenza del mercato e stimolo alla competitività**
  5. **Bancabilità, Bilanci e Rischio controparte**

# 1. | Stimolo alla domanda di acquisto da PPA FER *long term*

## Destinatari

## Aree di Intervento / Soluzioni

## Soggetti

### Consumatori:

- Energivori
- Nuovi Energivori e PMI (UVAM attraverso i BSP)
- Comunità energetiche

### Produttori FER: (soggetti coinvolti, **non destinatari**)

### DETRAZIONI DESTINATE AI CONSUMATORI:

- **Da riconoscere solo** per PPA FER *long term* **su nuovi impianti, integrali ricostruzioni, repowering;**
- **Da riconoscere attraverso Certificazione degli acquisti tramite GO (Garanzie d'Origine);**
- **Previsione di obbligo di: (i) Uso della Piattaforma di Registrazione e Divulgazione (punto 4.); redazione di Bilanci di Sostenibilità (modifica artt. 2) e 3) del D. Lgs. N. 254/ 2016;**
- **In proporzione a volume contrattualizzato e durata PPA;**
- **Impegno al mantenimento** di quel volume di energia da PPA FER *long term* **almeno decennale (vincolo minimo);**
- **Misure alternative o cumulative;**

**COROLLARIO: Obbligo di acquisto di energia con PPA FER *long term* per i soggetti della PA (es. attraverso l'Acquirente Unico);**

- **ARERA** (disciplina Detrazioni A3)
- **MINISTERO DELLE FINANZE** (Agenzia delle Entrate)
- **MATTM**
- **MISE**
- **GSE**

# 1. | Stimolo alla domanda di acquisto da PPA FER *long term*

## Destinatari

## Aree di Intervento / Soluzioni

## Soggetti

### Consumatori:

- Energivori
- Nuovi Energivori e PMI (UVAM attraverso i BSP)
- Comunità energetiche

### Produttori FER:

(soggetti coinvolti, **non destinatari**)

### A. Tax Credit a favore dei Consumatori finali:

- **Misura da qualificarsi come Progetto di Interesse Comunitario – sul modello del FEIS** (Fondo Europeo per gli Investimenti Strategici), **fuori dal calcolo dei vincoli deficit/PIL;**
- **Validità** per tutto il periodo (**2020-2030**);
- **Cedibilità totale o parziale ad uno dei soggetti partecipanti al PPA FER**, eliminando limiti di cedibilità in caso di cessione successiva tra soggetti appartenenti allo stesso Gruppo e/o di *refinancing*;
- **Implementazione: ad esempio**, prevedendo il raddoppio della deducibilità annua del costo del PPA FER *long term* per la durata dello stesso.

### B. Detrazione Oneri di Sistema:

- **PPA FER long term pre-requisito per conservare** la detrazione – nel caso di chi oggi ne beneficia **e quale nuova detrazione per SME/SMI.**

### • ARERA

(disciplina Detrazioni A3)

### • MINISTERO DELLE FINANZE

(Agenzia delle Entrate)

### • MATTM

### • MISE

### • GSE

# 1. | Stimolo alla domanda di acquisto da PPA FER *long term*

## Destinatari

## Aree di Intervento / Soluzioni

## Soggetti

### Consumatori:

- Energivori
- Nuovi Energivori e PMI (UVAM attraverso i BSP)
- Comunità energetiche

### Produttori FER:

(soggetti coinvolti, **non destinatari**)

- **Garanzia dal «change of law» per tutto il periodo.**
- **La creazione di comunità energetiche per la stipula dei PPA FER *long term* per favorire SME/SMI**, tipiche del sistema produttivo nazionale.
- Conseguenti **modifiche del Testo Integrato Trasporto (TIT) e del Testo Integrato Settlement (TIS): (i)** per avere **più utenti del dispacciamento per uno stesso punto di consegna** (evitando passaggi da Trader o Aggregatori se non desiderato); **(ii) Eliminando barriere regolatorie che oggi non consentono l'accesso di comunità energetiche / consorzi ai PPA FER *long term*.**

- **ARERA** (disciplina Detrazioni A3)
- **MINISTERO DELLE FINANZE** (Agenzia delle Entrate)
- **MATTM**
- **MISE**
- **GSE**

## 2. | Sostegno alla liquidità nel lungo periodo

### Destinatari

### Aree di Intervento / Soluzioni

### Soggetti

#### • Consumatori

- Produttori FER
- Trader
- Banche

- **Previsione di una Garanzia Pubblica da reperire nei fondi per la de-carbonizzazione (Carbon Tax) a favore dei Consumatori, in caso di flessione prolungata del prezzo di mercato;**
- **Obbligo di stipula di un'assicurazione del credito a carico di tutti i partecipanti al PPA FER long term (clienti, produttori, banche e trader o intermediari) – come intervento di ultima istanza, in caso di default di controparte (vedi anche punto 5);**
- **Uso di strumenti per contrattazione di volumi e coperture long term (vedi anche punti 3. e 4.);**
- **Consequente sviluppo di un segnale di prezzo sulle piattaforme finanziarie di contrattazione (es. EEX).**

- FORNITORI DI ENERGIA
- GESTORI DI RETE
- MISE
- ARERA
- MINISTERO DELLE FINANZE (Agenzia delle Entrate)
- GME
- GSE
- ACQUIRENTE UNICO
- TERNA

# 3. | Riforme di Market Design, Intraday e Dispacciamento

## Destinatari

## Aree di Intervento / Soluzioni

## Soggetti

- Produttori FER
- Trader
- Fornitori di energia

- **Strumenti per la copertura dei prezzi zionali, riducendo la volatilità di CCC/CCT** (es. forfaitizzazione del corrispettivo e/o aste *long term* finanziarie, con quantità definite per zona);
- **Riforma del Dispacciamento Elettrico** (RiDE, definendo la **regolazione di medio e lungo periodo** del mercato dei servizi di dispacciamento (entro il 2019);
- **La riduzione del *gate closure* dei mercati *intraday*** (15 minuti/*intraday* nel continuo), abbattendo i costi di sbilanciamento e su MSD;
- **Il superamento / eliminazione dell'attuale configurazione di mercato** con molteplicità di **zone**, fornendo a Terna concreti strumenti per l'implementazione del Piano di Sviluppo;
- **Avvio dei Servizi di Regolazione di Tensione;**
- **Progetti Pilota entro il 2019** su: (i) Riduzione della *gate closure*; (ii) Servizi di Regolazione di Tensione da FER.

- **MISE**
- **ARERA** (per Market Design, Intraday e Dispacciamento)
- **TERNA** (per MSD, Sbilanciamenti e Aste CCT)

## 4. | Trasparenza del mercato e stimolo alla competitività

### Destinatari

- Produttori FER
- **Consumatori** - direttamente o attraverso i *Dispatching User (DU)*
- Trader (DU)
- Utility (DU)
- BSP (DU)

### Aree di Intervento / Soluzioni

#### Creazione della Piattaforma di Registrazione e Divulgazione della *Market Parity* per i PPA FER *long term*:

- Fornisca su base annuale le **informazioni aggregate su capacità installata e produzione, e di LCOE di impianto / contratto (oggi effettuato dal GSE/ARERA)**;
- **Utilizzi le GO per la registrazione automatica alla piattaforma:**
  - Per il **trasferimento a terzi e l'annullamento (incluso il consumatore) delle GO**, evitando altre qualifiche;
  - Consentendo ai consumatori **l'attivazione della domanda relativa al riconoscimento delle Detrazioni, sin dalla prima fase** di negoziazione dei PPA FER *long term*;
  - Rilasci la **Certificazione dei volumi contrattualizzati con delivery per l'anno 'n' (per la detrazione nell'anno 'n+1')**, al fine di certificare gli acquisti di energia da PPA FER *long term* – l'uso della certificazione: **(i) per le Detrazioni degli Oneri di Sistema con il proprio fornitore di energia** a valle dell'aggiornamento della norma sul *Fuel Mix Disclosure*; **(ii) per le Detrazioni fiscali con l'Agenzia delle Entrate.**

### Soggetti

- **MISE** (normativa Piattaforme e partecipazione Consumatori, modifica del D.M del 31/07/2009 sul *Fuel Mix Disclosure*)
- **ARERA** (disciplina per attuare detrazione A3, collegata alla Piattaforma)
- **GSE** (realizzazione e gestione Piattaforma di Registrazione, modifiche al sistema di gestione delle GO)

## 4. | Trasparenza del mercato e stimolo alla competitività

### Destinatari

- Produttori FER
- **Consumatori** - direttamente o attraverso i Dispatching User (DU)
- Trader (DU)
- Utility (DU)
- BSP (DU)

### Aree di Intervento / Soluzioni

- **Il GSE realizza e gestisce la Piattaforma di Registrazione e Divulgazione, attivando la richiesta di iscrizione** dei 'Rappresentanti della Domanda' e rilasciando loro la certificazione dei volumi di produzione attesi da PPA FER *long term* con delivery per l'anno «n»;
- **Il GSE, attraverso le Garanzie d'Origine (GO)** così emesse dalla Piattaforma, **certifica i volumi effettivi, contrattualizzati con PPA FER long term** (meccanismo da definire);
- Attraverso la certificazione delle GO: **(i) MISE/MATTM verificano il raggiungimento dei Target al 2030 e intervengono con correttivi;** **(ii) il MISE, tramite il GSE, provvede a modulare le aste** (es. misura dei contingenti);
- **I 'Rappresentanti della Domanda', direttamente o attraverso il Dispatching User, presentano la certificazione** all'Agenzia dell'Entrate **per il riconoscimento dei Tax Credit**, ovvero al Fornitore d'energia o al Gestore di rete **per l'esenzione dagli oneri del sistema elettrico.**

### Soggetti

- **MISE**  
(normativa Piattaforme e partecipazione Consumatori, modifica del D.M del 31/07/2009 sul *Fuel Mix Disclosure*)
- **ARERA**  
(disciplina per attuare detrazione A3, collegata alla Piattaforma)
- **GSE**  
(realizzazione e gestione Piattaforma di Registrazione, modifiche al sistema di gestione delle GO)

## 5. | Bancabilità, Bilancio e Rischio Controparte

### Destinatari

### Aree di Intervento / Soluzioni

### Soggetti

#### • **Consumatori**

- Produttori FER
- Operatori del Mercato Elettrico

Introduzione e sviluppo da parte del Sistema Bancario di **Best Practice Internazionali di Financing e di Gestione del Rischio di Controparte:**

- **Dedicate ai PPA FER long term** per l'accesso a contratti in *Market Parity*;
- Dedicate sia al **Project Financing** sia al **Post Financing**;
- **Armonizzate**, con il supporto e il **coordinamento di ABI**, e sottoposto alla vigilanza **CONSOB**.

Introduzione di una normativa dedicata al **trattamento contabile e finanziario dei PPA FER long term**, sia fisici sia **virtuali**, che preveda **obblighi informativi semplificati per la MIFID II** (es. in caso di contratti finanziari).

- **ABI**
- **CONSOB**
- **MINISTERO DELLE FINANZE**
- **MISE**
- **GSE**

## 5. | Bancabilità, Bilancio e Rischio Controparte

### Destinatari

### Aree di Intervento / Soluzioni

### Soggetti

#### • Consumatori

- Produttori FER
- Operatori del Mercato Elettrico

**Gestione Rischio Controparte: A. meccanismo di salvaguardia in caso di default; B. meccanismo di salvaguardia della competitività:**

**A. Obbligo di assicurazione del credito** a carico di tutti i partecipanti al PPA FER *long term* (vedi punto 2.) come **intervento di ultima istanza**, che preveda il pagamento alla controparte del soggetto colpito da default, del 100% dell'importo del credito non incassato, per un periodo massimo di 6 mesi (tempo per la stipula di un nuovo contratto). **Misura che si configurerebbe anche come anticiclica** in caso di crisi di settore / economica. **Tale «Sistema Assicurativo» potrebbe essere gestito dall'Acquirente Unico / GSE**, e prevedere una **fee minima standardizzata** per tutto il sistema;

**B. Garanzia Pubblica** da reperire nei fondi per la decarbonizzazione (Carbon Tax) (vedi punto 2.).

- ABI
- CONSOB
- MINISTERO DELLE FINANZE
- MISE
- GSE

# Considerazioni finali: I Punti della Proposta ANEV

## BENEFICI DELLA PROPOSTA ANEV

### Per il Sistema:

- Progressivo **passaggio a strumenti di mercato** nello sviluppo delle FER;
- Continuità nel contributo alla **de-carbonizzazione** / Monitoraggio degli Obiettivi al 2030;
- **Stabilizzazione** del mercato energia da FER / **Contenimento dei costi** per la loro gestione;
- **Semplificazione dei processi, facendo leva su strumenti già disponibili.**

### Per i Consumatori:

- **Definizione di strategie di acquisto energia di lungo periodo**, incluse coperture.

### Per i Produttori FER:

- **Abbattimento del rischio volume domanda / offerta di energia da FER**, allineandola alla vita utile degli impianti;
- **Sostegno alla liquidità nel lungo periodo, riducendo drasticamente la volatilità;**
- Abbattimento del costo degli investimenti e del finanziamento, aumentando la **sostenibilità dei progetti FER e rafforzandone la bancabilità.**