

## AS1633 – PUBBLICAZIONE DEI BANDI DI GARA PER L'AGGIUDICAZIONE DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE

Roma, 19 novembre 2019

Ministero dello Sviluppo Economico

L'Autorità, nella sua riunione del 12 novembre 2019, ha ritenuto di svolgere le seguenti considerazioni, ai sensi dell'articolo 22 della legge n° 287/1990, in merito al potere attribuito, dall'articolo 4, comma 2, del Decreto-legge n° 69/2013<sup>1</sup>, al Ministero dello Sviluppo economico di attivarsi per dare avvio, mediante la nomina di un commissario *ad acta*, alla gara per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas naturale negli Ambiti Territoriali Minimi (ATEM) in relazione ai quali le stazioni appaltanti non abbiano proceduto all'indizione della rispettiva procedura di aggiudicazione nei termini previsti.

Come noto, infatti, il decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 12 novembre 2011, n° 226<sup>2</sup> (c.d. Decreto criteri) ha previsto che, in caso di mancata pubblicazione da parte della Stazione appaltante del bando di gara nei termini previsti dallo stesso Decreto, *"la Regione competente sull'ambito assegna ulteriori sei mesi per adempiere, decorsi i quali avvia la procedura di gara nominando un commissario ad acta"*. Il successivo Decreto legge n° 69/2013 e s.m.i., a sua volta, ha previsto che *"decorsi due mesi dalla scadenza di tale termine [di sei mesi] senza che la Regione competente abbia proceduto alla nomina del commissario ad acta, il Ministero dello Sviluppo economico, sentita la Regione, interviene per dare avvio alla gara nominando un commissario ad acta"*.

In merito, l'Autorità ha già avuto occasione di rilevare criticamente il cronico mancato esercizio del potere c.d. sostitutivo per l'indizione delle gare per l'affidamento in concessione del servizio di distribuzione del gas da parte, in prima battuta delle Regioni, e, in seconda battuta, del MISE<sup>3</sup>. Tale intervento sostitutivo appare, invece, strumento idoneo a contrastare efficacemente il grave ritardo nell'aggiudicazione delle gare c.d. d'ATEM e, quindi, nella realizzazione di un'organizzazione efficiente e concorrenziale del mercato della distribuzione del gas naturale, così come prefigurato dal legislatore europeo e nazionale.

Il processo di liberalizzazione del settore ha, infatti, individuato proprio nel confronto competitivo delle offerte presentate dal maggior numero possibile di operatori il mezzo adeguato per assicurare la migliore selezione, sotto il profilo tecnico ed economico, del gestore del servizio, relativamente a un perimetro territoriale individuato in base a valutazioni, del pari, volte a massimizzare l'efficienza, efficacia ed economicità della gestione (*i.e.* l'ATEM), e per una durata coerente con il valore e la complessità organizzativa della concessione stessa (*i.e.* dodici anni).

Allo stato, per contro, risultano essere stati pubblicati, su un totale di centosettantasette ATEM, solo ventotto bandi di gara<sup>4</sup>. Di tutte quelle espletate, sono state aggiudicate due sole gare d'ATEM, nonostante siano decorsi da tempo, per quasi tutti i centosettantasette ATEM<sup>5</sup>, i termini per l'attivazione del potere c.d. sostitutivo della Regione competente come pure i due mesi decorsi i quali il Ministero dello Sviluppo Economico deve *"sentita la Regione, intervenire per dare avvio alla gara nominando un commissario ad acta"*.

In conclusione, quindi, l'Autorità auspica che, in considerazione del grave *vulnus* concorrenziale che si produce nell'offerta del servizio di distribuzione del gas, in ragione della mancata attivazione del meccanismo competitivo per

<sup>1</sup> [Decreto-legge 21 giugno 2013, n° 69, recante "Disposizioni urgenti per il rilancio dell'economia", convertito con modificazioni dalla legge 9 agosto 2013, n° 98, come modificato dalla Legge 25 febbraio 2016, n° 21, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del Decreto-legge 30 dicembre 2015, n. 210, recante proroga di termini previsti da disposizioni legislative".]

<sup>2</sup> [Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 12 novembre 2011, n° 226, recante "Regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, in attuazione dell'art. 46-bis del decreto-legge 1° ottobre 2007, n° 159, convertito in legge, con modificazioni, dalla legge 29 novembre 2007, n° 222" (c.d. Decreto criteri); i comuni ricompresi in ciascun ATEM sono stati individuati con il Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 18 ottobre 2011, recante "Determinazione dei Comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale" (c.d. Decreto Comuni).]

<sup>3</sup> [Cfr., in particolare, la segnalazione AS1550 - Concessioni e criticità concorrenziali, in particolare §. IV.3 (in Bollettino n° 48/2018).]

<sup>4</sup> [Tali bandi interessano un totale di ventinove ATEM, posto che l'ATEM Firenze 1 e l'ATEM Firenze 2 hanno deciso di gestire congiuntamente la procedura di gara relativa ai due Ambiti. ]

<sup>5</sup> [Il numero degli ATEM è stato individuato dal Ministro dello Sviluppo economico con il Decreto del 19 gennaio 2011, recante "Determinazione degli ambiti territoriali nel settore della distribuzione del gas naturale" (c.d. Decreto Ambiti). Il numero di Comuni compresi in ciascun ATEM è stato stabilito dal Decreto del Ministro dello Sviluppo economico del 18 ottobre 2011, recante "Determinazione dei Comuni appartenenti a ciascun ambito territoriale del settore della distribuzione del gas naturale" (c.d. Decreto Comuni).]

l'assegnazione delle relative concessioni previsto dalla legge, il Ministero dello Sviluppo Economico non ritardi ulteriormente l'implementazione delle misure necessarie a dare esecuzione all'obbligo di legge di attivare il suo potere c.d. sostitutivo ai fini dell'avvio delle gare per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in tutti gli ambiti territoriali.

Il presente parere sarà pubblicato sul bollettino di cui all'articolo 26 della legge n° 287/1990.

IL PRESIDENTE  
*Roberto Rustichelli*